

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

DELIBERAZIONE N. 177 del 08/04/2019

ORIGINALE

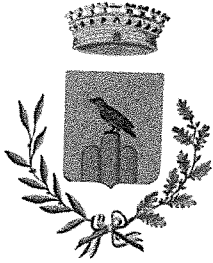
Affidamento incarico legale rappresentanza e difesa dell'organismo Straordinario di Liquidazione del Comune di Montecorvino Pugliano (SA) - affidamento Avv. Carmela Bonaduce delle vertenze presso il Tribunale di Salerno proposte dai sigg.: **Imparato Carmine, Pierro Luigi, Volpicelli Alessandro, Provenzano Massimiliano e Giordano Maria Rosaria** rappresentati dall'avv. Angela De Martino - CIG- **Z4827F43CC**

L'anno Duemiladiciannove del mese di aprile il giorno otto alle ore 16.30 presso la Sede Comunale si è riunito l'Organo Straordinario di Liquidazione, nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 3 dicembre 2013, ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 267/2000, composto da:

NOME E COGNOME	CARICA	PRESENTE
1. Dott. Nicola AURICCHIO	Presidente	SI
2. Dott. Francesco PRENCIPE	Componente	SI
3. Dott. Pasquale MONEA	Componente	NO

PREMESSO:

- ✓ che il Comune di Montecorvino Pugliano (SA), con delibera consiliare n° 32 del 22 agosto 2016, esecutiva, ha deliberato il dissesto finanziario;
- ✓ che con D.P.R. in data 8 novembre 2016 è stata nominata la Commissione Straordinaria di liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- ✓ che detta Commissione si è insediata in data 1° dicembre 2017;
- ✓ che ai sensi dell'art. 254, comma 2, del Testo Unico Enti Locali (TUEL) con provvedimento in data 5 dicembre 2016 è stato dato avvio alla procedura per la rilevazione della massa passiva invitando i creditori a presentare, entro il termine di 60 giorni, la domanda atta a dimostrare la sussistenza del debito dell'Ente;
- ✓ che il predetto termine è stato prorogato di ulteriori 30 giorni con delibera n. 3 assunta in data 25 gennaio 2017;
- ✓ che con delibera n. 5 del 6 marzo 2017 si è preso atto delle istanze di ammissione alla massa passiva e di avvio del procedimento ai sensi dell'articolo 7 della legge 241/1990 a mezzo pubblicazione al sito internet e pubblicazione all'albo del Comune in applicazione dell'articolo 8 comma 3 della citata legge 241/90;
- ✓ che con delibera n. 142 del 12.03.2018 è stata approvato il piano di rilevazione della massa passiva del Comune di Montecorvino Pugliano;
- ✓ che al fine di consentire la difesa dell'O.S.L. nei vari ricorsi presentati, si è proceduto a predisporre apposito elenco di legali per attivare un servizio di difesa in sede di contenzioso Civile/Amministrativo;
- ✓ che la documentazione comprensiva di Curriculum presentata dai richiedenti è stata valutata favorevolmente con conseguente iscrizione nell'elenco interno degli avvocati richiedenti;
- ✓ Che per la difesa oggetto del presente provvedimento la scelta viene effettuata in maniera particolare verso un giovane avvocato in rapporto al limitato valore del giudizio ed in relazione al curriculum dello stesso;
- ✓ Che per il conferimento degli incarichi verrà rispettato il principio di rotazione attingendo prioritariamente tra coloro non abbiano già avuto incarichi di assistenza e patrocinio legale in favore dell'O.S.L.;
- ✓ Che il percorso appena indicato è coerente con le linee guida dell'ANAC n. 12 del 2018, che prevedono la possibilità che l'Amministrazione può procedere alla costituzione di elenchi di professionisti quale migliore pratica per



L'affidamento dei servizi legali di cui all'articolo 17 del codice appalti mediante la costituzione di elenchi di professionisti;

RICHIAMATO l'art. 30 del D.lgs. 50/2016 che prevede il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;

CONSIDERATO

- che l'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2006, modificato dall'art. 25 comma 1 lett. b) del d.lgs. 19 aprile 2017 n.ro 56, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, consente l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- che l'affidamento di cui alla presente delibera è supportato da quanto previsto dalle succitate linee guida dell'ANAC n. 12 del 2018 che prevedono che ... "l'affidamento diretto a un professionista determinato di uno dei servizi legali di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici è possibile, nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, nei casi di consequenzialità tra incarichi (come in occasione dei diversi gradi di giudizio)";

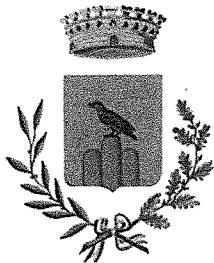
ATTESO che il TAR Campania Sezione di Salerno, all'esito delle udienze del 23.05.2018, dichiarava inammissibili per difetto di giurisdizione, con sentenze nn. 893, 894, 895 e 896/2018 comunicate in data 07/06/2018 e notificati a mezzo PEC (osl.montecorvinopugliano@pec.it) il giorno 31.01.2019 i seguenti ricorsi:

1. **Imparato Carmine** (Del. OSL 69/2017/ Prat. n. 188) Avv. Angela De Martino - iscritta al n. 789/2019 R.G. n. 8317/2018 - Tribunale di Salerno;
2. **Pierrri Luigi** (Del. OSL 40/2017/ Prat. n. 41) Avv. Angela De Martino - iscritta al n. 788/2019 R.G. n. 8315/2018 - Tribunale di Salerno;
3. **Volpicelli Alessandro** (Del. OSL 53/2017/ Prat. n. 67) Avv. Angela De Martino - iscritta al n. 792/2019 R.G. n. 8323/2018 - Tribunale di Salerno;
4. **Provenzano Massimiliano e Giordano Maria Rosaria** (Del. OSL 34/2017/ Prat. n. 29) Avv. Angela De Martino - iscritta al n. 787/2019 R.G. n. 8325/2018 - Tribunale di Salerno;

DATO ATTO che con delibera OSL n. 114/2017 è stato affidato, all'avv. **Carmela Bonaduce**, l'incarico per la difesa in giudizio davanti al T.A.R. Sezione di Salerno, che per evidenti ragioni di opportunità ed economicità si ritiene opportuno confermare il medesimo legale che ha già seguito il ricorso davanti al TAR i ricorsi riproposti ora al Tribunale di Salerno;

ATTESO che la motivazione per procedere all'affidamento diretto dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale all'avv. Carmela Bonaduce è la seguente:

- ✓ valutazione adeguatezza professionale delle attività da svolgere in correlazione ai curricula professionali fatti pervenire;
- ✓ il principio di economicità viene rispettato dalla determinazione del compenso professionale nell'importo complessivo di euro € 4.500,00, inclusi accessori di legge e spese nonché IVA e CAP, calcolato tenendo conto dello scaglione di valore, al minimo dei parametri del D.M. 55/2014, con una ulteriore riduzione del 40%;
- ✓ che è stato rispettato il principio dell'efficacia perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza dei professionisti, ma per rispondere alle esigenze dell'OSL;
- ✓ principio della opportunità visto l'esito favorevole dei precedenti contenziosi al TAR sopra citati, aventi medesimo oggetto e parte attorea;
- ✓ la scelta è avvenuta secondo le disposizioni normative vigenti: art. 36, comma 2, lett. a), modificato dall'art. 25, comma 1 lett. b) del d.lgs. 19 aprile 2017, nr. 56;
- ✓ i principi di trasparenza e pubblicità vengono garantiti dal rispetto degli specifici obblighi posti dall'art. 29 del D. Leg.vo n. 50/2016;
- ✓ si è in presenza di affidamenti consequenziali tra incarichi in quanto la fattispecie è assimilabile ad un diverso grado di giudizio;



RITENUTO, pertanto, per le motivazioni di cui sopra, affidare all'avv. **Carmela Bonaduce**, del Foro di Salerno, la difesa e la rappresentanza processuale dell'Organo Straordinario di Liquidazione del Comune di Montecorvino Pugliano, dinanzi al Tribunale di Salerno sia per i ricorsi di **Volpicelli Alessandro** e **Provenzano Massimiliano** e **Giordano Maria Rosaria** sia per quelli di **Pierr Luigi** ed **Imparato Carmine**, con le modalità di svolgimento stabilite nel disciplinare allegato al presente provvedimento;

RILEVATO come il CNF abbia avuto modo di affermare, in proposito, che "l'avvocato chiamato alla rappresentanza del suo assistito opera in quel campo che consiste nella amministrazione della giustizia e che rimane profondamente distinto da quello che invece è interessato dall'esecuzione di un appalto. L'avvocato che assume la rappresentanza in giudizio dà vita, insieme al giudice, al processo, concorre alla tutela dei diritti, contribuisce ineliminabilmente a dar vita allo Stato di diritto. Questo non può non distinguerlo da un appaltatore". In altri termini, "quando all'avvocato si chiede una «idea» per lo sviluppo della difesa in giudizio con l'autonomia tipica che al mandatario con rappresentanza è lasciata, non si acquista un bene fungibile suscettibile di «rotazione» o di «estrazione a sorte», bensì un prodotto che è prescelto sulla base di uno spiccatissimo intuitus personae e di una fiducia il cui spessore è commisurato, tra l'altro, alla responsabilità professionale di cui l'avvocato si fa carico" (cfr. parere del 15.12.2017 cit.).

CONSIDERATO in definitiva, come una lettura sistematica delle disposizioni del d. lgs. n. 50/2016 consente di rilevare come il legislatore della riforma, con il richiamo all'art. 4, lungi dal voler delineare una vera e propria procedura comparativa, abbia semplicemente inteso invocare il rispetto dei principi generali che regolano l'azione amministrativa in materia di imparzialità, trasparenza e adeguata motivazione, senza per ciò solo mettere in discussione il carattere diretto e fiduciario dell'affidamento, come recentemente confermato dal Consiglio di Stato nel parere reso sulle bozze di linee guida ANAC.

RITENUTO di corrispondere all'Avvocato **Carmela Bonaduce**, per lo svolgimento del suddetto incarico, la somma complessiva di € 4.500,00 IVA, Cassa, accessori di legge e spese inclusi, dando atto che la liquidazione del compenso verrà effettuata su presentazione di regolare fattura, previo riscontro dell'espletamento dell'incarico medesimo;

PRECISATO altresì, che ai sensi dell'art. 2 della legge 136/2010 il codice CIG associato alla procedura in oggetto è il seguente Z4827F43C;

Con voti unanimi

DELIBERA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante della presente deliberazione;
2. **DI AUTORIZZARE** il Presidente dell'O.S.L. a resistere in giudizio in nome e per conto dell'OSL, nelle vertenze avanti al G.O. meglio evidenziate in premessa.
3. **DI AFFIDARE** l'incarico per il patrocinio nei giudizi in premessa evidenziati all'avv. **Carmela Bonaduce**, con sede in Pagani (SA) via Tramontano 1 bis P.I. 04797250653, la quale si è resa disponibile all'incarico stesso per un compenso di € 4.500,00 IVA, Cassa Avvocati, accessori di legge e spese inclusi salvo più esatta quantificazione delle proprie competenze in rapporto al proseguo delle vertenze;
4. **DI DARE** mandato al Presidente dell'OSL di stipulare con l'Avvocato **Carmela Bonaduce** apposita Convenzione d'incarico;
5. **DI IMPEGNARE** la somma di euro € 4.500,00 (quattromilacinquecento/00) sul passivo della gestione liquidatoria dell'O.S.L.;
6. **DI APPROVARE** apposita bozza di convenzione per regolare i rapporti tra l'OSL ed il legale incaricato.
7. **DI DISPORRE**, a cura del personale di supporto all'OSL, la pubblicazione del presente atto deliberativo all'albo Pretorio dell'Ente nonché nell'apposita sezione "Organo Straordinario di Liquidazione - Disesto Finanziario";
8. **DI TRASMETTERE** per conoscenza la presente deliberazione all'Avvocato incaricato;
9. **DI DARE ATTO** che la presente Deliberazione è immediatamente esecutiva ex art. 4 comma 6 del D.P.R. 378/93.

La presente proposta di Deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta.

Dott. Nicola AURICCHIO
(Presidente)

Dott. Francesco PRENCIPE
(Componente)

Dott. Pasquale MONEA
(Componente)

COMUNE DI MONTECORVINO PUGLIANO
ORGANO STRAORDINARIO
DI LIQUIDAZIONE
LA COMMISSIONE